ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ОТЧЕТУ О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД ГОРОДА КОГАЛЫМА

ЗА 3 КВАРТАЛ 2024 ГОДА

Мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма проводится в соответствии с постановлением Администрации города Когалыма от 03.12.2014 №3164 «Об осуществлении мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма» в целях определения эффективности и результативности закупочной деятельности для муниципальных нужд города Когалыма.

Мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма осуществляется органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Когалыма (далее - Заказчики) в условиях централизованных закупок (далее – Уполномоченный орган) по закупкам, осуществляемым через Уполномоченный орган.

Уполномоченным органом осуществлен мониторинг закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма за 3 квартал 2024 года (нарастающим итогом с 01.01.2024).

Сбор, обобщение и систематизация информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма осуществлялись с использованием официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - ЕИС) на основании сведений, вносимых Заказчиками.

1. *Развитие нормативной базы в сфере закупок в 2024 году.*

В соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 №500-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01.01.2024 извещение об осуществлении закупки должно содержать предупреждение об административной и уголовной ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации о запрете участия в ограничивающих конкуренцию соглашениях, осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий. Новшество касается в том числе электронных малых закупок.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2023 №624-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2024 году в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ), Правительство Российской Федерации вправе предусматривать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в указанных случаях. Заказчик заключает контракт с таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее 31.12.2024. В связи с этим внесены изменения в постановление Правительства РФ от 10.03.2022 №339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

Кроме этого, согласно указанному Федеральному закону с 25.03.2024 в случаях, предусмотренных п.4 - 5.2 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, в электронной форме с использованием электронной площадки может осуществляться на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, закупка, по результатам которой заключается контракт на поставку товара или контракт, предметом которого является предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

С 01.04.2024 в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заказчики обязаны формировать проект контракта по итогам конкурентных закупок в структурированном виде в ЕИС. Сведения о цифровом контракте по итогам закупки, которую объявили с 01.04.2024, направляют в реестр контрактов не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем его подписания.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.08.2024 №2144-р утверждены план мероприятий («дорожная карта») по реализации Концепции совершенствования закупок малого объема для обеспечения государственных и муниципальных нужд на период до 2027 года, план мероприятий («дорожная карта») по созданию и ведению каталога, содержащего описание введенных в гражданский оборот товаров конкретного товарного знака, и (или) торговой марки, и (или) модели, созданного для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в упрощенном порядке в пределах размеров сумм и годовых объемов, при которых допускается осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для оперативного удовлетворения отдельных неотложных потребностей заказчика в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон от 08.08.2024 №318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» содержит масштабные изменения положений законодательства с разными сроками применения и вступления в силу (далее – Закон №318-ФЗ).

Основное изменение направлено на унификацию и упрощение процесса осуществления закупок с применением национального режима, а именно с 01.01.2025 предусматривается единый порядок предоставления преимуществ отечественной продукции при осуществлении закупок. Изложены в новой редакции статья 14 Закона №44-ФЗ, а также все остальные нормы, касающиеся применения актов импортозамещения, уточняется система оснований для отклонения заявок на участие в закупке в связи с применением актов импортозамещения.

Положения, касающиеся национального режима в сфере закупок, вступают в силу с 01.10.2024, но применяться начнут только по отношению к закупкам, извещения о которых будут опубликованы, начиная с 01.01.2025.

В соответствии с Законом №318-ФЗ с 01.01.2025 появится еще один случай, когда заказчик обязан отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке. Это нужно сделать, если вследствие реорганизации юридического лица, являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по контракту перейдут к вновь возникшему юридическому лицу, зарегистрированному на территории иностранного государства, в отношении которого установлены:

- запрет закупок работ/услуг, выполняемых или оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок работ/услуг, выполняемых или оказываемых иностранными лицами, при условии, что подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом;

- преимущество в отношении работ/услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, при условии, что подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом.

Минимальная обязательная доля закупок российских товаров при осуществлении закупок с ограничениями допуска иностранных товаров, работ, услуг более не предусматривается, в связи с чем с 01.01.2025 ст. 30.1 Закона №44-ФЗ утрачивает силу. Вместе с тем обязанность отчитываться о закупках российских товаров не только не исчезнет, но, напротив, распространится на весь объем осуществляемых заказчиком закупок, и с 2026 года заказчики должны будут сдавать новый отчет до 01 февраля года, следующего за отчетным. Отчет за 2024 год размещается по старым правилам.

С 19.08.2024 установлен кворум приемочной комиссии заказчика. Приемочная комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании приемочной комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Полномочия члена приемочной комиссии не могут быть переданы другому лицу.

Кроме этого, в соответствии с Законом №318-ФЗ отодвинулись сроки вступления в силу отдельных положений Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральные законы, вносящие изменения в положения Закона №44-ФЗ, касающиеся планирования закупок, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе установления новых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контроля, мониторинга и аудита в сфере закупок, вступают в силу не ранее 1 января очередного календарного года, следующего за годом их принятия. В настоящее время исключение допускается в случае принятия таких законов после 1 октября текущего календарного года: такие федеральные законы вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за очередным календарным годом. Закон №318-ФЗ сдвигает этот срок на 1 месяц: с 1 октября на 1 ноября текущего календарного года.

На 01.04.2025 перенесен срок вступления нормы о заключении соглашений об изменении (расторжении) контракта с использованием ЕИС.

С 01.01.2025 по 30.06.2025 сдвинуты сроки начала обязательного заключения контракта с единственным поставщиком в структурированном виде по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры, т.е. контракт с участником закупки может заключаться без использования единой информационной системы в сфере закупок, электронной площадки. Ранее такой срок был установлен до 01.01.2025.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи» с 01.09.2024 подписание электронных документов в ЕИС и на электронной площадке представителем организации (за исключением руководителя) допускается исключительно на основании машиночитаемой доверенности.

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2024 №1215 внесло изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 №1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно». Постановление устанавливает возможность изменения существенных условий контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, в случаях, предусмотренных указанным постановлением.

В соответствии с постановлением Правительства от 23.09.2024 №1285, в части дополнительных требований к участникам закупок в рамках Закона №44-ФЗ, установлено, что соответствующая позиция приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» применяется вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика.

В отчетном периоде в целях повышения эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на уровне муниципального образования были приняты следующие правовые акты:

- постановление Администрации города Когалыма от 09.01.2024 №11 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов»;

- постановление Администрации города Когалыма от 29.02.2024 №412 «Об объемах и сроках осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

В целях приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации были внесены изменения в следующие правовые акты:

- постановление Администрации города Когалыма от 23.11.2020 №2152 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений, автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Когалыма и иных юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями города Когалыма, с уполномоченным органом по определению для них поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в условиях централизованных закупок»;

- постановление Администрации города Когалыма от 05.05.2022 №1057 «О порядке принятия решения об изменении существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года в целях обеспечения муниципальных нужд города Когалыма»;

- постановление Администрации города Когалыма от 29.02.2024 №412 «Об объемах и сроках осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

*2. Мероприятия, проведенные в отчетном периоде и направленные на повышение профессионализма Заказчиков города Когалыма.*

В отчетном периоде представители Заказчиков принимали участие в совещаниях и конференциях очно и в онлайн-формате, среди которых:

- Всероссийское совещание, посвященное функционалу Единой информационной системы в сфере закупок – цифровой контракт, организованное Федеральным казначейством;

- Совещание, посвященное новациям ГИС ЕИС ЗАКУПКИ версии 14.1, организованное Федеральным казначейством;

- Совещание, посвященное новациям ГИС ЕИС ЗАКУПКИ версии 14.2, организованное Федеральным казначейством;

- Совещание, посвященное новациям ГИС ЕИС ЗАКУПКИ версии 14.3, организованное Федеральным казначейством;

- Семинар на тему «Обзор изменений и актуальная практика применения Закона о контрактной системе», организованный Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Вебинар на тему «Переход на цифровой контракт с 01.04.2024 г. Законодательные нормы, практический опыт применения, перспективы развития», организованный ЭТП  
«РТС-тендер»;

- Вебинар на тему «Новеллы законодательства о контрактной системе 2024», организованный ЭТП «РТС-тендер»;

- Совещание в формате видеоконференцсвязи с территориальными органами ФАС России, а также с уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам практики применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», организованное ФАС России;

- Семинар на тему «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг. Практика применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ», организованный Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с Институтом госзакупок (г. Москва);

- Вебинар на тему «Закупки по ч.12 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ. Изменения. Практика», организованный Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с ООО «РТС - Тендер»;

- Вебинар на тему «Закупки у единственного поставщика: законодательные требования и практика применения», организованный Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с ООО «РТС - Тендер»;

- Совещание Казначейства России, посвященное обязательному применению машиночитаемых доверенностей с 01.09.2024 в ГИС ЕИС ЗАКУПКИ и ГИС ТОРГИ ПРОДАЖИ;

- Семинар на тему «Практика правоприменения Закона №44-ФЗ: перспективы развития контрактной системы в 2025 году», организованный Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с ЭТП «Газпромбанк»;

- Вебинар на тему «Практика ФАС по вопросам заключения цифровых контрактов заказчиками», организованный ООО «РТС - Тендер» совместно с ФАС России;

- Вебинар на тему «МЧД в закупках по 44-ФЗ. Что ждет заказчиков с 1 сентября 2024 г. Опыт применения МЧД в пилотном регионе (Алтайский край)», организованный ООО «РТС-тендер»;

- Вебинар на тему «Практика ФАС по вопросам применения национального режима», организованный ООО «РТС-тендер»;

- Вебинар на тему «Закупки у единственного поставщика по 44-ФЗ (пп. 4 и 5 ч. 1 ст.93) и 223-ФЗ. Условия применения, порядок определения цены, дробление закупок - судебная и административная практика», организованный АО «Сбербанк – АСТ».

За отчетный период обучение в сфере закупок прошли 17 сотрудников Заказчиков по следующим темам:

- «Управление государственными и муниципальными закупками» (МКУ «УКС и ЖКК г.Когалыма» - 4 человека);

- «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» (Управление образования Администрации города Когалыма – 2 человека);

- «Управление государственными и муниципальными закупками по 44-ФЗ, для руководителей контрактной службы» (МКУ «ЕДДС г.Когалыма» - 3 человека);

- «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (МКУ Администрация города Когалыма – 1 человек);

- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» (комбинированная программа (44-ФЗ + 223-ФЗ) (МБУ «КСАТ» - 5 человек);

- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (МКУ Администрация города Когалыма – 2 человека).

*3. Обобщенная информация о закупках, проведенных для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма.*

Все запланированные в отчетном периоде закупки были опубликованы на официальном сайте ЕИС посредством государственной информационной системы «Государственный заказ».

Количество закупок, осуществленных Уполномоченным органом, процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по которым завершены в отчетном периоде, составило 222 закупки на сумму 1 309,32 млн. рублей.

Количество несостоявшихся и отмененных закупок составило 32 закупки на сумму 212,16 млн. рублей.

За отчетный период было заключено 190 контрактов на общую сумму  
1 040,04 млн. рублей.

Сумма экономии средств по закупкам (заключенным контрактам), размещенным через Уполномоченный орган, составила 57,13 млн. рублей.

Общее количество заявок, поданных участниками закупок на участие в электронных процедурах, осуществленных через Уполномоченный орган, процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) которых завершены в отчетном периоде, составляет 603 заявки, а именно:

1 заявка – 60 закупок;

2 заявки – 51 закупка;

3 заявки – 18 закупок;

4 заявки – 14 закупок;

5 заявок – 18 закупок;

6 заявок – 9 закупок;

7 заявок – 5 закупок;

8 заявок – 6 закупок;

9 заявок – 2 закупки;

10 заявок – 3 закупки;

12 заявок – 2 закупки;

14 заявок – 1 закупка;

18 заявок – 1 закупка.

Среднее количество участников процедур закупок, осуществленных через Уполномоченный орган, в отчетном периоде составляет 3 заявки на одну закупку.

За отчетный период поступило 35 запросов на разъяснение положений извещений об осуществлении закупок. Внесено 23 изменения в извещения об осуществлении закупок.

Мониторинг закупок выявил Заказчиков, осуществляющих свои закупки эффективно и Заказчиков, закупки которых осуществлялись малоэффективно, по следующим показателям:

| *№*  *п/п* | *Наименование показателя* | *Заказчики, осуществляющие свои закупки* | |
| --- | --- | --- | --- |
| *эффективно* | *малоэффективно* |
| *1* | *2* | *3* | *4* |
|  | Полученная экономия бюджетных средств | МКУ «Администрация города Когалыма»  МКУ «ОЭХД» | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МКУ «Редакция газеты «Когалымский вестник» |
|  | Закупки, которые привели к заключению контракта | МКУ «ОЭХД»  МКУ «ЕДДС г.Когалыма» | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МКУ «Редакция газеты «Когалымский вестник» |
|  | Несостоявшиеся закупки, отмененные закупки | МКУ «ОЭХД»  МКУ «ЕДДС г.Когалыма» | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МКУ «Редакция газеты «Когалымский вестник» |
|  | Среднее количество участников закупок, подавших заявки на участие в закупке | МБУ «КСАТ»  МКУ «ОЭХД» | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МКУ «ЕДДС г.Когалыма»  МКУ «Редакция газеты «Когалымский вестник» |
|  | Количество поступивших запросов на разъяснение положений извещений об осуществлении закупок | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МКУ «ЕДДС г.Когалыма»  МКУ «Редакция газеты «Когалымский вестник» | МКУ «УКС и ЖКК г.Когалыма»  МБУ «КСАТ» |
|  | Количество изменений в извещения об осуществлении закупок (в том числе по запросу) | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма  МКУ «Редакция газеты «Когалымский вестник» | МКУ «УКС и ЖКК г.Когалыма» |

Причинами низкой эффективности закупочной деятельности могут быть:

- отсутствующий или низкий уровень конкуренции на рынке закупаемых товаров (работ, услуг);

- выбор способа закупки, не позволяющего осуществить размещение закупки эффективно;

- отсутствие заинтересованности со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в исполнении контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе в связи с низкой начальной (максимальной) ценой контракта;

- наличие иных факторов.

Присвоение рейтинга в отчетном периоде не представляется возможным Управлению образования Администрации города Когалыма, Комитету финансов Администрации города Когалыма, МБУ «ЦБС» (указанные Заказчики не осуществляли закупки через Уполномоченный орган в отчетном периоде).

*4. Сведения о фактах обжалования (оспаривания) действий (бездействий) Заказчиков, Уполномоченного органа, к компетенции которого относится определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Заказчиков, и Комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Когалыма в контрольных и судебных органах и о результатах такого обжалования (оспаривания).*

За отчетный период установлен один факт обжалования (оспаривания) участниками закупок действий (бездействий) Заказчика, однако жалоба не была принята к рассмотрению антимонопольным органом.

Жалоба от 23.07.2024 № 7398-ЭП/24 поступила от ООО «Экодом» на действия Заказчика МКУ «УКС и ЖКК г. Когалыма» при проведении электронного аукциона, объектом которого является «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог города Когалыма» (извещение № 0187300013724000175), но в соответствии с подпунктом а) пункта 2 части 8 статьи 105 Закона №44-ФЗ заявителю ООО «Экодом» Ханты-Мансийским УФАС России было отказано в принятии жалобы от 23.07.2024 №7398-ЭП/24 к рассмотрению по существу, так как жалоба подана с нарушением требований статьи 105 Закона №44-ФЗ.

Исполнитель:

Аюпова Ирина Юрьевна

Главный специалист отдела муниципального заказа

Администрации города Когалыма

тел. 8(34667)93733,

AyupovaIY@admkogalym.ru