

ПРОТОКОЛ
заседания рабочей группы межведомственной комиссии
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
по противодействию нелегальной занятости
в городе Когалыме (далее – Рабочая группа)

г. Когалым

21 июля 2025 года

Председательствовала:

Загорская Елена Георгиевна - начальник управления экономики
Администрации города Когалыма,
заместитель председателя Рабочей группы;

Присутствовали:

Члены комиссии:

Иващук
Александра Викторовна - главный специалист отдела по труду и
занятости управления экономики
Администрации города Когалыма,
ответственный секретарь Рабочей группы;

Цёвка
Юрий Владимирович - специалист-эксперт отдела по труду и
занятости управления экономики
Администрации города Когалыма

Скрипунова
Татьяна Юрьевна - заместитель начальника Межрайонная
инспекция федеральной налоговой службы
России №11 по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре;

Здор
Алла Ивановна - начальник отдела камеральных проверок №4
Межрайонной инспекции федеральной
налоговой службы России №11 по Ханты-
Мансийскому автономному округу – Югре;

Силин
Вадим Аркадьевич - главный государственный инспектор труда в
Ханты-Мансийском автономном округе –
Югре;

Миносян
Валентина Николаевна - оперуполномоченный ОЭБиПК ОМВД
России по городу Когалыму, старший
лейтенант полиции.

Приглашенные:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| Коваленко Евгений
Николаевич | - главный специалист отдела социально-
трудовых отношений управления труда
- Департамента труда и занятости ХМАО-Югры; |
| Мусийчук Ирина Викторовна | - заместитель руководителя УФНС России по
ХМАО-Югре; |
| Балабина Валерия Дмитриевна | - начальник отдела кадров БУ ХМАО-Югры
«Когалымская городская больница»; |
| Ларионов
Борис Геннадьевич | - генеральный директор Общества с
ограниченной ответственностью «КЛИНИКА
ЗДОРОВЬЯ»; |
| Муминова
Гулзирахон Икболжон кызы | - индивидуальный предприниматель. |

Отсутствовали:

- | | |
|-----------------------------------|---|
| Прытова
Наталья Михайловна | - начальник отдела по труду и занятости
управления экономики Администрации города
Когалыма; |
| Атанова
Людмила Николаевна | - председатель Когалымской городской
организации профсоюза работников
государственных учреждений и общественного
обслуживания Российской Федерации; |
| Мясина
Лариса Львовна | - главный специалист-эксперт отдела
персонифицированного учёта и
администрирования страховых взносов №9
управления персонифицированного учёта и
администрирования страховых взносов
Отделения социального фонда России по
Ханты-Мансийскому автономному округу –
Югре; |
| Тимиргалеев
Илья Станиславович | - помощник прокурора Прокуратуры города
Когалыма; |
| Лагно
Евгения Иосифовна | - директор Общества с ограниченной
ответственностью «АБиКО»; |
| Джафаров
Бахлул Тарелович | - индивидуальный предприниматель. |

Повестка заседания:

1. О результатах работы Рабочей группы за 1 полугодие 2025 года.

(председатель РГ, представитель Межрайонной ИФНС России №11 по ХМАО – Югре)

Слушали:

Председатель РГ. Во исполнение постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.07.2024 №269-п «О межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по противодействию нелегальной занятости», руководствуясь протоколом заседания межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по противодействию нелегальной занятости от 03.09.2024, постановлением Администрации города Когалыма от 26.09.2024 №1784 утверждена рабочая группа межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по противодействию нелегальной занятости в городе Когалыме (далее – Рабочая группа).

На 2025 год Департаментом труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлен контрольный показатель, направленный на снижение неформальной занятости в г. Когалыме на уровне 370 человек. Фактическое выполнение на 30.06.2025 года составило 213 человек. В годовом исчислении контрольный показатель выполнен на 57,57%.

По итогам работы Рабочей группы за 1 полугодие 2025 года проведено 2 заседания Рабочей группы:

- приглашено 10 работодателей города Когалыма с выявленными признаками нелегальной занятости (в том числе: ООО «Перспектива» по факту обращения на «горячую линию» Департамента по труду и занятости Ханты-Мансийского автономного округа – Югры);

- заслушано 4 работодателя города Когалыма (в том числе: ООО «Перспектива»);

- легализовано (трудоустроено) 10 физических лиц;

- сумма, дополнительно поступившая в бюджет, составила 363 710,19 рублей, из них:

- по страховым взносам дополнительно исчислено 275 118,19 рублей, уплата суммы взноса по первичным/уточнённым расчётам в размере 275 118,19 рублей, произведена в полном объёме;

- по НДФЛ дополнительно исчислено 88 592,0 рублей, уплата суммы налога по первичным/уточнённым расчётам в размере 88 592,0 рублей, произведена в полном объёме.

Реализация мероприятия по противодействию нелегальной занятости в городе Когалыме продолжается.

Решили:

- 1.1. Информацию принять к сведению.
- 1.2. Членам Рабочей группы продолжить реализацию мероприятий по противодействию нелегальной занятости в городе Когалыме.

2. Рассмотрение поступившей информации от Межрайонной ИФНС России №11 по ХМАО - Югре по налогоплательщикам, имеющим выявленные признаки нелегальной занятости.

(председатель РГ, налогоплательщики, представитель Межрайонной ИФНС России №11 по ХМАО – Югре)

ООО «КЛИНИКА ЗДОРОВЬЯ» (далее – Общество)

Слушали:

Председатель РГ. проинформировала, что Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы России №11 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре предоставлена информация о том, что в отношении ООО «КЛИНИКА ЗДОРОВЬЯ» по состоянию на 02.06.2025 года выявлены признаки нелегальной занятости (письмо от 02.06.2025 №13-06/10464@).

В адрес генерального директора ООО «КЛИНИКА ЗДОРОВЬЯ» - Ларионова Бориса Геннадьевича (далее – Ларионов Б.Г.) было направлено письмо-приглашение (от 16.06.2025 №8-исх-156) на заседание Рабочей группы 20.06.2025 года, на что он сообщил в телефонном разговоре с секретарём Рабочей группы о том, что не сможет присутствовать на заседании Рабочей группы, в связи с нахождением до 15.07.2025 года в очередном отпуске за пределами города Когалыма (направил по электронной почте скан заявления на отпуск). Дату заседания согласовали на 21.07.2025 года.

Балабина В.Д. прокомментировала, что работники должны соблюдать требования работодателя БУ «Когалымская городская больница» в соответствии с трудовым законодательством и трудовым кодексом. В свободное от работы время, работники вправе проводить время по своему усмотрению.

Здор А.И.:

О представленных Обществом расчетах сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма № 6-НДФЛ), расчетах по страховым взносам с отражением выплат в пользу физических лиц: за 2023 год – 4 человека, 2024 год – 7 человек, 1 квартал 2025 год – 4 человека.

О привлечении Обществом на постоянной основе с 04.05.2023 по настоящее время, налогоплательщиков налога на профессиональный доход (далее – «самозанятые»), в том числе в 2023 году – 25 чел., в 2024 году – 32 чел., в 2025 году – 27 чел.

О ведении деятельности (согласно данным официального сайта Общества www.vitalko.ru), обширного спектра медицинских услуг, по направлениям: педиатрия, неврология, терапия, анализы в лаборатории Гемотест и Хеликс, УЗИ, гинекология, аллергология и иммунология, гастроэнтерология, кардиология, косметология, онкология, травматология, эндокринология и психология, которые

включают в себя различные виды услуг, помимо первичного осмотра и консультации пациентов.

О критериях подмены трудовых отношений:

- график периодичности выплат и график работы (сменности);
- объем выплат в отношении налогоплательщиков НПД;
- долю доходов от общей массы доходов налогоплательщиков НПД;
- постоянство взаимоотношений с организациями (средняя продолжительность работы с этим заказчиком – более 3-х месяцев);
- выполнение работы только по определенной специальности, квалификации или должности;
- обеспечение работодателем условий труда (использование инструментов, материалов, оборудования и пр.) и др.

Согласно пункту 1 статьи 54.1 Налогового кодекса Российской Федерации не допускается уменьшение налогоплательщиком налоговой базы и (или) суммы подлежащего уплате налога в результате искажения сведений о фактах хозяйственной жизни (совокупности таких фактов), об объектах налогообложения, подлежащих отражению в налоговом и (или) бухгалтерском учете либо налоговой отчетности налогоплательщика.

Об установленных рисках ведения финансово-хозяйственной деятельности Обществом, а именно подмена трудовых отношений:

- «самозанятыми» выполняются работы определенного рода по конкретной должности, как правило, на постоянной основе;
- Обществом обеспечиваются условия труда (оборудовано рабочее место, обеспечивает работника всем необходимым для выполнения трудовой функции материалами, инструментами и пр.);
- постоянство взаимоотношений «самозанятых» с Обществом;
- доля доходов от общей суммы доходов **налогоплательщиков НПД** (согласно сформированным «самозанятыми» чекам) составляет от 80% до 100 %, т.е. сумма всего сформированных чеков от деятельности налогоплательщика налога на профессиональный доход.

О занижении налогооблагаемой базы по страховым взносам и налогу на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма № 6-НДФЛ) за периоды 2023-2024 годы и 1, 2 кварталы 2025 года.

О ранее проведенном Инспекцией 25.03.2025 рабочем совещании с руководителем Общества Ларионовым Б.Г., в ходе которого Инспекцией озвучены риски подмены трудовых отношений, о необходимости уточнения налоговых обязательства путем предоставления расчетов по форме 6-НДФЛ и страховым взносам за периоды 2023, 2024 годы с отражением выплат в пользу «самозанятых», не допускать нарушений связанных с привлечение «самозанятых» в 2025 году, пересмотреть схему ведения бизнеса в части оформления трудовых отношений с «самозанятыми», осуществляющими медицинские услуги в Обществе. По состоянию на 21.07.2025 Обществом документы, уточненные расчеты по страховым взносам и форме 6-НДФЛ в Межрайонную ИФНС России №11 по ХМАО – Югре не представлены.

Ларионов Б.Г. пояснил, что основной претензией к Обществу предъявлено осуществление медицинской деятельности врачами не имеющими лицензии, что не является нарушением действующего законодательства. Услуги пациентам оказывает Общество, пациент заключает договор с клиникой, которая осуществляет свою деятельность на основании лицензии. Поэтому врач не должен получать лицензию.

Уточнил цель заседания комиссии. Задал уточняющие вопросы комиссии - по размеру доли дохода самозанятых, подлежащих налогообложению; использования имущества (оборудование, инструменты, материалы и т.д.) Общества, которое является дорогостоящим; про возврат полученной оплаты за оказанные услуги.

Выразил мнение об удорожании стоимости услуг Общества, при изменении схемы взаимоотношений с «самозанятыми».

Мусийчук И.В. прокомментировала, что основным вопросом для рассмотрения в рамках деятельности Рабочей группы, является нарушение требований налогового законодательства и уклонение от уплаты налогов.

Скрипунова Т.Ю. добавила о том, что ООО «КЛИНИКА ЗДОРОВЬЯ» осуществляет деятельность по общей врачебной практике, которая включает в себя широкий спектр услуг, которые охватывают различные области медицины. С учетом информации, размещенной на официальном сайте ООО «КЛИНИКА ЗДОРОВЬЯ», Общество позиционирует работников именно как врачей, а не консультантов. Например, врач (педиатр, невролог, терапевт и пр.), в ходе приема пациента (физического лица), проводит осмотр, составляет план лечения, назначает лекарственные препараты и пр. О рекомендации по пересмотру схемы ведения бизнеса, оформления трудовых отношений с «самозанятыми» и уточнения налоговых обязательств по страховым взносам и налогу на доходы физических лиц с отражением доходов, полученных «самозанятыми».

Коваленко Е.Н. пояснил, что цель Рабочей группы - разъяснить руководителю ООО «КЛИНИКА ЗДОРОВЬЯ» его основные риски для принятия мер по устранению рисков нарушения действующего законодательства.

Решили:

2.1. Информация Межрайонной ИФНС России №11 по ХМАО – Югре по приглашённому налогоплательщику рассмотрена членами Рабочей группы.

2.2. Пояснения руководителя Общества Ларионова Б.Г. принять к сведению.

2.3. Рекомендовать руководителю ООО «КЛИНИКА ЗДОРОВЬЯ»:

2.3.1. представить в Межрайонную ИФНС России №11 по ХМАО – Югре уточненные расчёты за 2023 год, 2024 год и 1 полугодие 2025 года по страховым взносам и по форме 6-НДФЛ в отношении физических лиц – «самозанятых» (получивших доход от ООО «КЛИНИКА ЗДОРОВЬЯ») и произвести соответствующую уплату обязательных платежей.

2.3.2. Ларионову Б.Г. оказать содействие «самозанятым», получивших доход от ООО «КЛИНИКА ЗДОРОВЬЯ» по аннулированию чеков.

Срок: до 20 августа 2025 года; далее периодически в соответствии с установленными сроками.

2.3.3. произвести оформление трудовых отношений с сотрудниками, осуществляющими трудовую деятельность в 2025 году, в соответствии с действующим законодательством РФ.

Срок: до 20 августа 2025 года.

2.3.4. уточнить налоговые обязательства за предыдущие периоды;

2.3.5. представить в ОСФР по ХМАО – Югре:

- сведения о приеме на работу и увольнении сотрудников;

Срок: не позднее рабочего дня, следующего за днём приёма или увольнения;

- единую форму отчётности ЕФС -1, раздел 2 по травматизму и начислению страховых взносов.

Срок: ежеквартально до 25 числа, за предшествующий месяц;

- в установленные законодательством РФ сроки уплачивать страховые взносы.

Срок: ежемесячно до 15 числа, за предшествующий месяц;

- при наличии выставленных требований о наличии недоимки, производить полную уплату пеней и штрафов.

Срок: в установленный срок в требовании;

- предоставлять информацию по застрахованным лицам в ОСФР по ХМАО – Югре (Ф.И.О., дата рождения) для сверки по легализованным гражданам.

Срок: ежемесячно до 15 числа, за предшествующий месяц.

3. Об исполнении протокольных поручений заседаний Рабочей группы

(председатель РГ, представитель Межрайонной ИФНС России №11 по ХМАО – Югре)

Во исполнение подпункта 2.2.2 пункта 2.2 протокола Рабочей группы от 20.05.2025 года на очередное заседание Рабочей группы приглашены (повторно во второй раз) 3 работодателя города Когалыма: ИП Джафаров Б.Т., ИП Муминова Г.И. кызы, директор ООО «АБиКО» Лагно Е.И.

Для участия в заседании Рабочей группы все налогоплательщики были оповещены о необходимости присутствия путём: оповещения по телефону, направления на электронные адреса писем-приглашений и памяток о последствиях нелегальной занятости, личного вручения писем и памяток о последствиях нелегальной занятости.

Отсутствовали 2 приглашённый работодателя без уведомления РГ об уважительных причинах:

- директор ООО «АБиКО» Лагно Е.И.,
- индивидуальный предприниматель Джафаров Б.Т.

Здор А.И. пояснила, ИП «Муминова Г.И.к.» осуществляет деятельность с 31.05.2024 года на 5 торговых точках, при этом расчеты по страховым взносам и по форме 6-НДФЛ за периоды 2024 года предоставлены за 9 месяцев и за 2024 год

с отражением сумм выплат в отношении 3 физических лиц. За 3 месяца 2025 года расчеты по страховым взносам и по форме 6-НДФЛ предоставлены с отражением выплат в отношении 2 физических лиц.

О невозможности ИП «Муминовой Г.И.к» полноценно осуществлять деятельность, без сотрудников (работников), ввиду режима работы, торговых точек и ассортимента блюд, представленных в меню кафе «Чайхана». Для оказания услуг на каждом объекте общественного питания необходимо, большее количество (минимум 3-4) сотрудников, каждый из которых выполняет определенную функцию, что обеспечивает эффективность, безопасность и качество обслуживания.

Индивидуальный предприниматель Муминова Гулзирахан Икболжон кызы пояснила, что работает с мужем и родственниками. В последующем обеспечит оформление трудовых отношений с физическими лицами, привлекаемых для осуществления трудовой деятельности на объектах ИП «Муминова Г.И.к».

Решили:

3.1. Пояснения ИП «Муминовой Г.И.к» принять к сведению.

3.2. Рекомендовать ИП «Муминовой Г.И.к»:

- представить в Межрайонную ИФНС России №11 по ХМАО – Югре график смен работников, с указанием фактически отработанного времени, а также адресов торговых точек;

Срок: 4 августа 2025 года.

- представить в Межрайонную ИФНС России №11 по ХМАО – Югре уточненные расчёты за 2024 год и 1 полугодие 2025 года по страховым взносам и форме 6-НДФЛ с отражением выплат в пользу физических лиц, осуществляющих трудовую деятельность, без официального трудоустройства. Произвести соответствующую уплату обязательных платежей.

3.3. Работодателям, рассмотренным на заседании Рабочей группы, предоставить секретарю Рабочей группы копии подтверждающих документов об исполнении протокольных поручений (копии трудовых договоров, платёжных поручений и т.д.).

Срок: до 25 августа 2025 года.

3.4. Рабочей группе:

3.4.1. Направить:

3.4.1.1. копию протокола заседания Рабочей группы - членам Рабочей группы;

3.4.1.2. выписку из протокола Рабочей группы - приглашённым на заседание налогоплательщикам;

3.4.1.3. выписку из протокола заседания Рабочей группы в Государственную инспекцию труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Прокуратуру города Когалыма:

- о неявке налогоплательщиков без уважительной причины (два и более раза);

- о неоформлении трудовых отношений с сотрудниками в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3.4.2. Разместить протокол заседания Рабочей группы на официальной странице Администрации города Когалыма в сети Интернет.

3.5. Отметить неявку на заседание Рабочей группы Лагно Е.И. и Джафаров Б.Т. (два и более раз).

Начальник управления
экономики Администрации
города Когалыма, заместитель
председателя Рабочей группы;

Е.Г. Загорская

Ответственный секретарь Рабочей группы

А.В.Иващук