**Информация**

**о результатах экспертизы проекта решения Думы города Когалыма**

**«О согласовании частичной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы»**

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой города Когалыма на основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», разделом 7 Положения о Контрольно-счетной палате города Когалыма, утвержденным решением Думы города Когалыма от 29.09.2011 № 76-ГД, в соответствии с Порядком реализации некоторых полномочий Контрольно-счетной палаты города Когалыма, утвержденным решением Думы города Когалыма от 18.05.2022 № 109-ГД.

Проект решения Думы города Когалыма «О согласовании частичной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы» (далее – проект решения) представлен Администрацией города Когалыма в Контрольно-счетную палату города Когалыма (далее - Контрольно-счетная палата) 19.09.2023 с приложением пояснительной записки, финансово-экономического обоснования и листа согласования.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-счетной палатой на основе анализа документов и материалов, представленных с Проектом решения.

Проектом решения предлагается согласовать замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет города Когалыма в размере 50,0% от проектируемых размеров дополнительных нормативов, направленных в адрес муниципального образования город Когалым письмом Департамента финансов ХМАО-Югры от 15.09.2023 № 20-Исх-3424, что составит:

на 2024 год в сумме 262 191,1 тыс. рублей, дополнительный норматив 5,11%;

на 2025 год в сумме 275 580,0 тыс. рублей, дополнительный норматив 5,27%;

на 2026 год в сумме 226 620,5 тыс. рублей, дополнительный норматив 4,25%.

В соответствии с пунктом 5 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) при составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц.

Аналогичная норма предусмотрена пунктом 3 статьи 6 Закона ХМАО - Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 132-оз), а также обозначено, что решения представительных органов о замене, представленные после 1 октября текущего финансового года, при составлении бюджета автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период не учитываются. Муниципальные образования автономного округа, не представившие решения о замене в указанный срок, считаются отказавшимися от замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и на плановый период.

Таким образом, внесение проекта решения не противоречит действующему законодательству.

Согласно пункту 5 статьи 138 БК РФ средства, полученные городским округом по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ сверх расчетного объема дотации, изъятию в бюджет субъекта РФ не подлежат. В то же время не подлежат компенсации из бюджета субъекта РФ потери бюджета городского округа в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ ниже расчетного объема дотации.

Принятие проекта решения окажет влияние на изменение доходов бюджета города Когалыма, оценить которое можно по факту поступлений в бюджет города Когалыма НДФЛ в 2024 году.

Решение о согласовании частичной замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в бюджет города Когалыма в размере 50% принимается Думой города Когалыма ежегодно с 2020 года.

Согласно фактическим поступлениям доходов от НДФЛ в бюджет города за ряд прошлых лет:

- рост поступлений НДФЛ за 2020 год к 2019 году составил 10,7%;

- снижение поступлений НДФЛ за 2021 год к 2020 году составило 8,2%;

- рост поступлений НДФЛ за 2022 год к 2021 году составил 12,5%.

Фактические поступления в бюджет города Когалыма по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ в бюджет города Когалыма в размере 50% относительно размеру дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), подлежащей замене дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, составили:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | Фактические поступления в бюджет по дополнительному нормативу (тыс. рублей) | Отклонение(тыс. рублей) |
| % | тыс. рублей |
| 2020 год | 5,15 | 205 320,9 | 224 504,0 |  19 183,1 |
| 2021 год | 5,00 | 236 137,8 | 200 082,3 | - 36 055,5 |
| 2022 год | 5,36 | 226 072,5 | 241 262,7 |  15 190,2 |

За 8 месяцев 2023 года по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ в бюджет города Когалыма в размере 50%, который составил 7,7%, в бюджет города поступило 265 703,32 тыс. рублей, что составляет 88,1% от суммы дотации (301 747,5 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке разработчик проекта решения предлагает согласовать частичную замену дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в бюджет города Когалыма в размере 50%, в целях минимизации рисков недополучения доходов в бюджет города, с учетом нестабильной динамики поступлений НДФЛ в бюджет города за ряд лет и фактического поступления НДФЛ в бюджет города Когалыма по итогам 8 месяцев 2023 года. Кроме того, решение о полной или частичной замене дотации муниципальными образованиями учитывается при распределении дотации для стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проект решения способствует повышению мер, направленных на увеличение и укрепление доходной базы бюджета города Когалыма, что соответствует основным задачам бюджетной политики города Когалыма.

Проект решения не содержит норм и положений, дублирующих федеральное законодательство, законодательство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и иных нормативных правовых актов.

Заключение Контрольно-счетной палаты от 20.09.2023 №103 по результатам проведенной экспертизы направлено субъекту нормотворческой инициативы.