Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: *Управление экономики Администрации города Когалыма (далее – управление экономики)*

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: *проект Постановления Администрации города Когалыма «Об утверждении* *план**а мероприятий («дорожной карты») «Расширение возможности доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам организаций с участием муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа-Югры городской округ город Когалым на период до 2018 года» (далее - Проект)*

1.3. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: *Проект направлен на создание благоприятного климата для субъектов малого и среднего предпринимательства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - автономный округ), снятие административных, финансовых и информационных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках организаций с участием муниципального образования город Когалым, расширение доступа бизнеса к закупкам.*

1.4. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: «20»июля 2016г. и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

*начало: «20» июля 2016 г.; окончание: «04» августа 2016 г.*

1.5. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

*При проведении публичных консультаций отзывы получены от заместителя руководителя когалымского городского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» от 21.07.2016 и председателя НП «Союз предпринимателей города Когалыма» № 08-01-2016 от 01.08.2016 об отсутствии предложений и замечаний к проекту.*

1.6. Дата размещения свода предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_201\_\_г.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: *Спиридонова Юлия Леонидовна*

Должность: *заместитель начальника управления экономики*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тел.: | 93-536 | Адрес электронной почты: | Yuliya.Spiridonova@admkogalym.ru |

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта*: низкая доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в общем ежегодном объеме закупок, наличие административных, финансовых и информационных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства при участии в закупках и поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, недостаточная открытость деятельности о закупочной системе.*

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

*Действие Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением случаев, указанных в* *части 5* *статьи 2.1.) не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов.*

*Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - закупки), годовой объем закупок, который такие виды юридических лиц обязаны осуществить у указанных субъектов, а также порядок расчета годового объема закупок и распространяется в отношении:*

*юридических лиц, которые указаны в* *части 2 статьи 1* *Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон) и годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, составляет более 10 млрд. рублей, с 1 июля 2015 г.;*

*юридических лиц, которые указаны в* *части 2 статьи 1* *Федерального закона и годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей, а также государственных компаний, созданных на основании федерального закона, с 1 января 2016 г.*

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: *субъекты малого и среднего предпринимательства.*

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: *негативных эффектов нет*

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: *отсутствует нормативное правовое регулирование действующем законодательстве.*

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления: *В действующем законодательстве отсутствует обязанность предлагаемой Проектом категории заказчиков формировать закупки для субъектов малого и среднего предпринимательства в установленных Проектом размерах.*

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях ХМАО – Югры и субъектах Российской Федерации.

*- распоряжение администрации Сургутского района № 133-р от 17.03.2016 г. «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Расширение возможности доступа субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Сургутского района к закупкам организаций с муниципальным участием на период до 2018 года»;*

*-распоряжение Администрации города Сургута* [*№ 1160 от 08.04.2015 Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Расширение возможности доступа субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Сургута к закупкам организаций с муниципальным участием на период до 2018 года»*](http://admsurgut.ru/article/1009/81596/-1160-ot-08042015-Ob-utverzhdenii-plana-meropriyatiy-dorozhnoy-karty-Rasshirenie-vozmozhnosti-dostupa-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-na-territorii-goroda-Surguta-k-zakupkam-organizaciy-s-municipalnym-uchastiem-na-period-do-2018-goda)*;*

*-* [*распоряжение Администрации города Нижневартовска от 09.02.2016 №122-p Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Расширение возможности доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам организаций с участием муниципального образования город Нижневартовск на период до 2018 года"*](http://www.n-vartovsk.ru/upload/iblock/38e/05934dd29429f7834b17ab18f9c94c36.docx) *.*

2.8. Источники данных: *информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», сайты органов МСУ.*

2.9. Иная информация о проблеме: *отсутствует.*

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| *увеличение доли закупок заказчиков у субъектов малого и среднего предпринимательства в общем ежегодном объеме закупок заказчиков;* | *Ежегодно* *до 1 июня*  | *Ежегодная* *(при необходимости возможны внесения изменений, сроки порядок прописаны в проекте)*  |
| *снятие административных, финансовых и информационных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства при участии в закупках и поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг для заказчиков* | *в течение периода реализации «дорожной карты»* | *Ежегодная* *(при необходимости возможны внесения изменений, сроки порядок прописаны в проекте)* |
| *обеспечение максимальной открытости деятельности заказчика путем формирования ежегодных публичных докладов об эффективности закупочной системы заказчика* | *в течение периода реализации «дорожной карты»* | *в течение периода реализации «дорожной карты»* |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования:

*Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22.08.2013 №430-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») «Расширение возможности доступа субъектов малого и среднего предпринимательства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры к закупкам организаций с государственным участием Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2018 года»*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.6. Ед. измерения индикаторов | 3.7. Целевые значенияиндикаторов по годам |
| *Наличие Плана мероприятий («дорожной карты»)* | *Наличие / отсутствие* |  - | - |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: *отсутствует необходимость в методике*

3.9.  Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: *отсутствуют затраты*

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| *Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности* | *Около 500 ед.* *(Число малых и средних предприятий города)* | *Основные показатели прогноза социально-экономического развития города*  |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города Когалыма, муниципальных казенных учреждений города Когалыма, наделенных полномочиями органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат(чел./час. в год),изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| *Наименование органа власти: структурные подразделения Администрации города Когалыма* |
| *Формирование, утверждение, актуализация и размещение на сайте Администрации города реестра заказчиков – организаций, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа-Югры городской округ в совокупности превышает 50%*  | *новая* | *август 2016 года, далее ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом* | *Не потребуется увеличение численности* | *-* |
| *Установление для заказчиков требований по введению в положение о закупке критериев, в соответствие с которыми осуществляется закупка товаров, работ и услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), в пределах которой размещение заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства* | *изменяемая* | *сентябрь-октябрь 2016 года* | *Не потребуется увеличение численности* | *-* |
| *Осуществление контроля за внесением изменений заказчиками в положения о закупках* | *изменяемая* | *октябрь 2016* | *Не потребуется увеличение численности* |  |
| *Информирование населения города Когалыма о возможности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках (путем размещения информации об осуществлении закупок у малого и среднего предпринимательства на официальных сайтах заказчиков и в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на сайте Администрации города)* | *изменяемая* | *август – сентябрь 2016* | *Не потребуется увеличение численности* |  |
| *Мониторинг и контроль реализации «дорожной карты»* | *новая* | *ежегодно* *до 1 июня* | *Не потребуется увеличение численности* |  |
| *Представлять информацию о ходе реализации* *«дорожной* *карты».* | *новая* | *ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом* | *Не потребуется увеличение численности* |  |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета города Когалыма, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Когалыма | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| *Наименование органа власти: Администрация города Когалыма* |
| *Формирование Плана* | *Единовременные расходы: отсутствуют* | *-* |
| *Периодические расходы: отсутствуют* | *-* |
| *Возможные доходы: возникают у Субъектов* *предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае участия в закупках в зависимости от вида закупки* | *-* |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета города Когалыма, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: *отсутствуют*

6.5. Источники данных: -

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования*(в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)* | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием *(с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)* | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка,млн. рублей |
| *Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности* | *отсутствуют* | *отсутствуют* | *-* |
| *Заказчики* | *соблюдение заказчиками требований по введению в положение о закупке критериев, в соответствие с которыми осуществляется закупка товаров, работ и услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства* | *отсутствуют* | *-* |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: *Издержки отсутствуют; выгода: обеспечение закупками субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

7.6. Источники данных: *оценка*

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков*(полный/частичный/отсутствует)* |
| *не достижение целевых показателей установленных Проектом, ввиду отсутствия участия Субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках обеспеченных заказчиками* | *средняя* | *контроль за* *соблюдением заказчиками требований по введению в положение о закупке критериев, в соответствие с которыми осуществляется закупки* | *частичный* |

8.5. Источники данных: -

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| *9.1. Содержание варианта решения проблемы* | *Принятие проекта постановления*  | *Не принятие проекта постановления* |
| *9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)* | *1. Соблюдение заказчиками при формировании плана закупок распределения осуществления закупок в объеме не менее:* *- 50% от годового объема в 1 квартале текущего финансового года**- в объеме не менее 30% во 2 квартале текущего финансового года* *- в объеме до 20% в 3 квартале текущего финансового года**2. Обеспечение доли прямых закупок заказчиков у субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в производственной сфере, осуществляющих поставки товаров собственного производства, выполняющих собственными силами работы и услуги:**не менее 6% от общего ежегодного объема закупок заказчика в течении 2016 года**- не менее 10% от общего ежегодного объема закупок заказчика в течении 2017 года* *3. Обеспечение доли общих закупок заказчиков у субъектов малого и среднего предпринимательства:**- не менее 18% от общего ежегодного объема закупок заказчика**- не менее 25% от общего ежегодного объема закупок заказчика**4. Обеспечение увеличения доли закупок в электронной форме в общем ежегодном объеме открытых конкурентных закупок**1-этап - не менее 40 % - октябрь 2016 года**2-этап - не менее 45 % - март 2017**3-этап - не менее 50 % - октябрь 2017 года**4-этап - не менее 60 % – август 2018**5-этап - не менее 70 % – декабрь 2018* | *В случае отсутствия нормативного правового акта* *не будет определена обязанность предлагаемой Проектом категории заказчиков формировать закупки для субъектов малого и среднего предпринимательства в установленных Проектом размерах*  |
| *9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования* | *Могут возникнуть дополнительные доходы у Субъектов малого и среднего предпринимательства в случае участия в закупках в зависимости от вида закупки.* | *Отсутствует* |
| *9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города Когалыма, связанных с введением предлагаемого правового регулирования* | *Данный проект не оказывает прямого влияния на изменение доходов бюджета.*  |
| *9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования* | *Предложенная модель правового регулирования позволит достичь заявленных целей регулирования.* | *Не принятие проекта нормативного правового акта не позволит достичь заявленных целей регулирования.* |
| *9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий* | *Неблагоприятных последствий в связи с введением Проекта в действие не ожидается.* |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: *Вариант 1 предлагаемого правового регулирования предпочтителен и позволит достичь заявленных целей регулирования*

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: *Проект постановления определяет долю закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в общем ежегодном объеме закупок, способствует снятию административных, финансовых и информационных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства при участии в закупках и поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, формирует достаточную открытость деятельности о закупочной системе.*

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

*3 квартал 2016 года*

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *нет*

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *нет*.

Приложение: свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций,

Руководитель структурного подразделения регулирующего органа

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Загорская Елена Георгиевна |  |  |  |  |
| (инициалы, фамилия) |  | Дата |  | Подпись |

*Ю.Л.Спиридонова*

*93-536*