**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ГОРОДА КОГАЛЫМА»**

*(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты*

*города Когалыма от 24.12.2018 № 23-КСП/пр)*

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1.  2.    3. | Общие положения…………………...………….….………..………..  Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта ………………………………………………………..  Требования к оформлению результатов экспертизы проекта нормативного правового акта ………………………………………. | стр. 3  стр. 4  стр. 5 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Когалыма» (далее по тексту – Стандарт), разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» c учетом общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 №21К (854)) в целях реализации Положения о Контрольно-счетной палате города Когалыма, утвержденного решением Думы города Когалыма от 29.09.2011 №76-ГД (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты города Когалыма.

1.2.    Стандарт устанавливает общие принципы и требования к организации и проведению Контрольно-счетной палатой города Когалыма (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы проектов муниципальных правовых актов города Когалыма.

Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ города Когалыма, проектов изменений действующих муниципальных программ города Когалыма, проектов бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проектов отчета об исполнении бюджета.

1.3.      Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Контрольно-счетной палаты и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

1.4.      Экспертиза проектов муниципальных правовых актов осуществляется Контрольно-счетной палатой на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 4.1. Положения о Контрольно-счетной палате.

1.5. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов является экспертно-аналитическим мероприятием.

1.6.      Целью экспертизы проекта муниципального правового акта является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципального правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию бюджетных средств и муниципального имущества города Когалыма, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества города Когалыма, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций города Когалыма). Экспертиза проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.7.      Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия нормам, установленным законами и иными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа Югры и муниципальными правовыми актами города Когалыма в соответствующей сфере деятельности.

1.8. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов не должно содержать политических оценок.

1.9.    Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов является оценка их положений на предмет:

– соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законодательства Ханты-Мансийского автономного округа Югры и муниципальных правовых актов города Когалыма;

– отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств города Когалыма, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества города Когалыма, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления города Когалыма;

– полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

– корректности определения ожидаемых результатов;

– обоснованности заявленных финансовых потребностей.

1.10. Экспертизе подлежат проекты муниципальных правовых актов, касающихся установления (изменения) расходных обязательств муниципального образования город Когалым. Повторная экспертиза проводится в случае направления в Контрольно-счетную палату проекта муниципального правового акта повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты.

1.11. Дополнительная экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в Контрольно-счетную палату дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальных правовых актов.

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

1.12.    В соответствии с подпунктами 6 и 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2016 № 152-ФЗ «О персональных данных» должностные лица органа местного самоуправления разработавшего муниципальный правовой акт по требованию сотрудников Контрольно-счетной палаты осуществляющих экспертизу муниципального правового акта обязаны предоставлять запрашиваемую ими информацию, относящуюся к персональным данным. При этом, получение согласия субъектов персональных данных на обработку персональных данных не требуется.

**2.  Требования к проведению экспертизы проекта муниципального правового акта**

2.1.    Объем экспертизы проекта муниципального правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется должностным лицом Контрольно-счетной палаты, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2.    При рассмотрении проекта муниципального правового акта учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального образования.

2.3.    При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

2.4.    В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ханты-Мансийского автономного округа Югры и города Когалыма, решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

2.5.    При анализе конкретных норм проекта муниципального правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия её применения.

2.6.    В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта муниципального правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

2.7. Срок проведения экспертизы муниципального правового акта составляет не более 15 рабочих дней, повторной экспертизы – не более 10 рабочих дней, со дня поступления проекта в Контрольно-счетную палату.

**3.  Требования к оформлению результатов экспертизы**

3.1.    По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты на проект муниципального правового акта (далее – заключение).

3.2.    Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3.    Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта муниципального правового акта (при необходимости). Во вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

3.4.    В содержательной части заключения исследуется муниципальный правовой акт, в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования решению о бюджете, изменение показателей (если таковые имеются) в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципального правового акта:

– анализа предметной сферы жизнедеятельности муниципального образования город Когалым;

– определение показателей (если имеются) и их взаимосвязи с объемом финансирования;

– установления финансовых потребностей.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении муниципального правового акта, изменяющего расходное обязательство.

3.5. При проведении повторной экспертизы, дополнительной экспертизы во водной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта, в том числе объемов финансирования. В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации Контрольно-счетной палаты нарушения и недостатки.

3.6.    При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта коррупциогенных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

3.7.    Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта муниципального правового акта.

3.8.    В заключении Контрольно-счетной палаты на проект нормативного правового акта не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению Думой города Когалыма или Администрацией города Когалыма представленного проекта муниципального правового акта.

В заключении Контрольно-счетной палаты выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком проекта муниципального правового акта замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.9.    Заключение Контрольно-счетной палаты подписывается председателем Контрольно-счетной палаты или лицом, его замещающим. Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения экспертизы.

3.10. Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы может быть направлено главе города Когалыма, председателю Думы города Когалыма по инициативе председателя Контрольно-счетной палаты или по запросу указанных лиц.