

АКТ №ПП-1/2019

плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным казенным учреждением Администрация города Когалыма

адрес: 628486, ХМАО - Югра,
г. Когалым, ул. Дружбы народов,
д. 7, кабинет 221

31 января 2019 года

1. Вводная часть акта проверки

1.1. Наименование контролирующего органа: отдел муниципального контроля Администрации города Когалыма.

1.2. Дата и номер распоряжения о проведении проверки: распоряжение Администрации города Когалыма от 12.12.2018 №181-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным казенным учреждением Администрация города Когалыма.

1.3. Основания, цели и сроки осуществления плановой проверки:

- основание проверки: план проведения плановых проверок на I полугодие 2019 года, утверждённый распоряжением Администрации города Когалыма от 25.09.2018 №153-р «Об утверждении плана проведения проверок отделом муниципального контроля Администрации города Когалыма на первое полугодие 2019 года»;

- цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- срок проведения проверки: с 10 января 2019 года по 28 января 2019 года.

1.4. Проверяемый период: с учётом процедур размещённых заказов по заключённым контрактам с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года.

1.5. Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением Администрация города Когалыма требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ, Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

1.6. Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции:

- Панова Светлана Владимировна – начальник отдела муниципального контроля Администрации города Когалыма, руководитель инспекции;

- Никозова Стелла Александровна – специалист-эксперт отдела муниципального контроля Администрации города Когалыма, член инспекции;

- Ефременко Елена Николаевна – специалист-эксперт отдела муниципального контроля Администрации города Когалыма, член инспекции.

1.7. Наименование, адрес местонахождения проверяемого заказчика: муниципальное казенное учреждение Администрация города Когалыма (далее –

Администрация города Когалыма, заказчик), 628481, ХМАО - Югра, г. Когалым, ул. Дружбы народов, д.7, контактный телефон: 8 (34667) 93852, 93765 93695. ИНН проверяемого заказчика: 8608000104.

1.8. Наименование, адрес местонахождения органа, уполномоченного по определению поставщика (подрядчика, исполнителя): отдел муниципального заказа Администрации города Когалыма, 628481, ХМАО - Югра, г. Когалым, ул. Дружбы народов, д.7, контактный телефон (34667) 93550, 93733.

1.9. Документы, предоставленные заказчиком для осуществления проверки:

1.9.1. Устав города Когалыма, утверждённый решением Думы города Когалыма от 23.06.2005 №167-ГД (с изменениями и дополнениями от 24.09.2018 №208-ГД).

1.9.2. Распоряжение Администрации города Когалыма от 26.12.2013 №327-р «Об утверждении Положения о контрактной службе Администрации города Когалыма» (с изменениями от 20.11.2016 №231-р).

1.9.3. Распоряжение Администрации города Когалыма от 31.12.2013 №330-р «Об утверждении состава контрактной службы Администрации города Когалыма» (с изменениями от 10.08.2016 №126-р, от 01.10.2018 №147-р).

1.9.4. Постановление Администрации города Когалыма от 18.10.2017 №2148 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Когалыма и иных юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями города Когалыма, с уполномоченным органом по определению для них поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в условиях централизованных закупок».

1.9.5. Распоряжение Администрации города Когалыма от 15.08.2014 №168-р «О наделении полномочиями».

1.9.6. Распоряжение Администрации города Когалыма от 15.12.2011 №287-р «О назначении должностных лиц Администрации города Когалыма, ответственных за совершение действий на электронных торговых площадках и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с изменениями от 30.10.2017 №204-р).

1.9.6. Руководитель контрактной службы, а также контрактные управляющие Администрации города Когалыма имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (в соответствии с ч.6 ст.38 Закона №44-ФЗ).

1.9.7. Реестр закупок, находящихся в стадии размещения.

1.8.8. Реестр заключенных контрактов за проверяемый период.

2. Мотивировочная часть акта проверки

2.1. Обстоятельства, установленные при проведении проверки и обосновывающие выводы.

2.1.1. Проверка проводилась по документам, представленным заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

В ходе проверки рассмотрены документы по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно:

- план-график на 2018 год;
- извещение о проведении закупок;
- конкурсная документация;
- документация об электронном аукционе;
- протоколы;
- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- контракты (договоры);
- информация о заключенных контрактах (их изменении), информация об исполнении (о расторжении) контрактов, заключенные в проверяемый период;
- отчёты об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельного этапа их исполнения.

2.1.2. При проведении 1 этапа проверки проверена одна закупка, находящаяся в стадии размещения:

- извещение о проведении открытого конкурса №0187300013718000366 от 24.12.2018 на оказание услуг добровольного медицинского страхования лиц, замещающих муниципальные должности и лиц, замещающих должности муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Когалым. Начальная (максимальная) цена контракта 2 940 000,00 руб.

Закупка размещена без нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2.1.3. По результатам 2 этапа проверки по завершённым (размещённым) закупкам установлено, что в проверяемом периоде заказчиком размещены:

- 18 закупок по результатам аукциона в электронной форме на сумму 13 253 791,89 руб.;
- 6 закупок по результатам запроса котировок на сумму 1 269 802,10 руб.;
- 39 закупок в соответствии со ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 11 505 658,40 руб. из них:
- 25 закупок в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 725 564,60 руб.
- 14 закупок в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 10 780 093,80 руб.

Всего общая сумма размещённых закупок в проверяемом периоде по Администрации города Когалыма составила 26 029 252,39 руб.

2.2. Нормы законодательства, которыми руководствуется инспекция при принятии решений: Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Гражданский кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3. Сведения о нарушении требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, оценка этих нарушений:

2.3.1. В соответствии с п.1 ч. 1 ст.31 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает в том числе требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определены виды деятельности, которые подлежат лицензированию.

Таким образом, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик в извещении об осуществлении закупки обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.3 ст.64 Закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч.1 ст.31 Закона №44-ФЗ информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч.1, ч.1.1, ч.2, ч.2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона №44-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с ч.4.ст.64 Закона №44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Заказчиком на официальном сайте 30.11.2018 размещено извещение о проведении электронного аукциона №0187300013718000324 на оказание услуг по обязательному страхованию жизни и здоровья. Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 345 530,75 руб.

В извещении о проведении электронного аукциона №0187300013718000324 от 30.11.2018 Заказчиком в разделе «Требования к участникам» указано «К участникам закупки предъявляются единые требования в соответствии с ч.1 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ, а также Лицензия на осуществление страхования, вид деятельности – добровольное личное страхование, за исключением добровольного страхования жизни (ст.32 Закона РФ от 27.11.1992 №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»)». Аналогичная информация содержится и в документации об аукционе в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию жизни и здоровья.

№ п/п	Наименование	Информация
23.1.	Перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки	Лицензия на осуществление страхования, вид деятельности – добровольное личное страхование, за исключением добровольного страхования жизни. <i>(Ст. 32 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»)</i>

Проект муниципального контракта, а также муниципальный контракт от 29.12.2018 №0187300013718000324-0210863-01 на оказание услуг по обязательному страхованию жизни и здоровья в Приложении №1 пункта 6.1. указано «Исполнитель обязан иметь лицензию в соответствии с Законом РФ от 27.11.1992 №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (лицензия на осуществление страхования, вид деятельности – добровольное страхование жизни)». Данные сведения отличны от сведений, указанных в извещении и документации об электронном аукционе.

В соответствии с положениями ч.3 ст.7 Закона №44-ФЗ информация, предусмотренная Законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Установлен 1 факт нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2.3.2. В соответствии с ч.4 ст.64 Закона №44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Заказчиком на официальном сайте 03.12.2018 размещено извещение о проведении электронного аукциона №0187300013718000327 на оказание услуг по обязательному страхованию имущества лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Когалым. Начальная (максимальная) цена контракта составила 402 091,00 руб.

В извещении о проведении электронного аукциона №0187300013718000327 в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» указано «с 01.01.2019 по 30.06.2019

1 этап – с 01.01.2019 г. по 31.03.2019 г.;

2 этап – с 01.04.2019 г. по 30.06.2019 г.».

Аналогичная информация содержится и в документации об аукционе в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию имущества лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Когалым.

<i>№ n/n</i>	<i>Наименование</i>	<i>Информация</i>
1.	Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	<i>Период оказания услуг:</i> с 01.01.2019 по 30.06.2019г. Исполнение контракта осуществляется поэтапно: 1 этап – с 01.01.2019 по 31.03.2019г.; 2 этап – с 01.04.2019 по 30.06.2019г.

При этом в проекте муниципального контракта пункта 5.1 раздела 5 «СРОК ДЕЙСТВИЯ КОНТРАКТА. ПЕРИОД ОКАЗАНИЯ УСЛУГ» указано «Период оказания услуг: с 01.01.2019 по 31.07.2019. Исполнение контракта осуществляется поэтапно: 1 этап – с 01.01.2019 по 31.03.2019г.;

2 этап – с 01.04.2019 по 30.06.2019г.

Данные сведения отличны от сведений, указанных в извещении и документации об электронном аукционе.

В соответствии с положениями ч.3 ст.7 Закона №44-ФЗ информация, предусмотренная Законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Установлен 1 факт нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2.3.3. Рекомендации инспекции:

1. В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе:

- если осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей;

Заказчиком заключены контракты (договоры), в преамбуле которых нет ссылки на ст.93 Закона №44-ФЗ.

№ п/п	Номер и дата контракта	Наименования поставщика (подрядчика. Исполнителя)	Предмет договора	Цена контракта, руб.
1	№267/1 от 06.09.2018	Негосударственное образовательное учреждение «Межрегиональный информационный экономико-правовой центр» (г. Санкт-Петербург)	Оказание образовательной услуги по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации	27 497,00
2	№1231-9 от 11.09.2018	Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Северо-Западный центр комплексной защиты информации» (г. Санкт-Петербург)	Возмездное оказание образовательных услуг	35 000,00

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) рекомендуем в преамбуле контракта (договора) указывать в соответствии с каким пунктом статьи 93 Закона №44-ФЗ заключается контракт (договор).

2. В связи с кадровыми изменениями в структуре Администрации города Когалыма необходимо внести изменения в следующие нормативные правовые акты Администрации города Когалыма:

- распоряжение Администрации города Когалыма от 31.12.2013 №330-р «Об утверждении состава контрактной службы Администрации города Когалыма»;
- распоряжение Администрации города Когалыма от 15.12.2011 №287-р «О назначении должностных лиц Администрации города Когалыма, ответственных за совершение действий на электронных торговых площадках и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Резолютивная часть акта проверки

3.1. По результатам плановой проверки выявлено 2 факта нарушения требований части 3 статьи 7 Закона №44-ФЗ.

- 3.2. Направить копию акта плановой проверки главе города Когалыма.
- 3.3. Направить информацию (копию акта плановой проверки) о совершении должностными лицами учреждения вышеуказанных действий, содержащих признаки административных правонарушений, и подтверждающие такие факты документы в Службу контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
- 3.4. Разместить акт плановой проверки:
- на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru);
 - на официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.admkogalym.ru).

Руководитель инспекции:
начальник отдела

Члены инспекции:
специалист-эксперт отдела

специалист-эксперт отдела

С.В.Панова

С.А.Никозова

Е.Н.Ефременко