



**ОТДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
КОНТРОЛЯ АДМИНИСТРАЦИИ  
ГОРОДА КОГАЛЫМА**

ул. Дружбы народов, 7, г. Когалым,  
Ханты-Мансийский автономный  
округ - Югра  
628481, тел. 93-529, тел./факс 93-851  
E-mail: [PanovaSV@admkogalym.ru](mailto:PanovaSV@admkogalym.ru)

АКТ №ПП-2/2019

плановой проверки соблюдения требований законодательства  
Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной  
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных  
нужд муниципальным казённым учреждением «Управление жилищно-  
коммунального хозяйства города Когалыма»

адрес: 628486, ХМАО - Югра,  
г. Когалым, ул. Дружбы народов,  
д. 7, кабинет 221

28 февраля 2019 года

1. Вводная часть акта проверки

1.1. Наименование контролирующего органа: отдел муниципального контроля  
Администрации города Когалыма.

1.2. Дата и номер распоряжения о проведении проверки: распоряжение  
Администрации города Когалыма от 18.01.2019 №08-р «О проведении плановой  
проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных  
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,  
услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным казённым  
учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма».

1.3. Основания, цели и сроки осуществления плановой проверки:  
- основание проверки: план проведения плановых проверок на I полугодие  
2019 года, утверждённый распоряжением Администрации города Когалыма от  
25.09.2018 №153-р «Об утверждении плана проведения проверок отделом  
муниципального контроля Администрации города Когалыма на первое полугодие  
2019 года»;

- цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства  
Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок;

- срок проведения проверки: с 04 февраля 2019 года по 25 февраля 2019 года.

1.4. Проверяемый период: с учётом процедур размещённых заказов по  
заключенным контрактам с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года.



1.5. Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением Администрация города Когалыма требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ, Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

1.6. Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции:

- Панова Светлана Владимировна – начальник отдела муниципального контроля Администрации города Когалыма, руководитель инспекции;
- Никозова Стелла Александровна – специалист-эксперт отдела муниципального контроля Администрации города Когалыма, член инспекции;
- Ефременко Елена Николаевна – специалист-эксперт отдела муниципального контроля Администрации города Когалыма, член инспекции.

1.7. Наименование, адрес местонахождения проверяемого заказчика: муниципальное казённое учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» (далее – МКУ «УЖКХ г. Когалыма», заказчик), 628486, ХМАО - Югра, г. Когалым, ул. Дружбы народов, д.7, контактный телефон: 8 (34667) 93537, 93794. ИНН проверяемого заказчика: 8608040971.

В своей деятельности субъект проверки руководствуется Уставом муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма», утверждённым постановлением Администрации города Когалыма от 19.11.2012 №2691 (в редакции от 21.02.2017 №355).

Муниципальное казённое учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» (далее – Учреждение) создано в соответствии с распоряжением Администрации города Когалыма от 08.12.2005 №1818-р.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городской округ город Когалым.

Учреждение является некоммерческой организацией.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закреплённое за ним на праве оперативного управления, смету расходов, печать и бланки со своим наименованием, лицевые счета, открытые в установленном порядке.

Учреждение создано с целью реализации полномочий Администрации города Когалыма в вопросах осуществления функций заказчика в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства в пределах функций, не входящих в полномочия других учреждений, транспортных услуг населению, реконструкции и замены инженерных сетей тепло-, водоснабжения, ритуальных услуг и содержания мест захоронения и других работ (услуг) по обслуживанию городского хозяйства в городе Когалыме.

1.8. Наименование, адрес местонахождения органа, уполномоченного по определению поставщика (подрядчика, исполнителя): отдел муниципального заказа Администрации города Когалыма, 628481, ХМАО - Югра, г. Когалым, ул. Дружбы народов, д.7, контактный телефон (34667) 93550, 93733.

1.9. Документы, предоставленные заказчиком для осуществления проверки:

1.9.1. Приказ муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» от 25.01.2019 №29-Пр-9 «О назначении ответственных за предоставление документов и сведений при проведении плановой проверки».



1.9.2. Устав муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма», утверждённый постановлением Администрации города Когалыма от 19.11.2012 №2691 (в редакции от 21.02.2017 №355).

1.9.3. Приказ муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» от 30.12.2013 №76/13 «Об утверждении Положения (регламента) Контрактной службы и состава Контрактной службы».

1.9.4. Приказ муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» от 30.12.2013 №75/13 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок и состава Единой комиссии» (с изменениями от 27.07.2018 №29-ПР-66, от 19.02.2019 №29-Пр-18).

1.9.5. Приказ муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» от 14.05.2018 №29-ПР-47 «О назначении должностных лиц, ответственных за работу на электронных торговых площадках и на общероссийском официальном сайте» (с изменениями от 04.07.2018 №29-Пр-62, от 27.07.2018 №29-ПР-65).

1.9.6. Копии документов о прохождении работниками МКУ «УЖКХ г. Когалыма» профессиональной переподготовки / повышения квалификации в сфере размещения заказов для муниципальных нужд и законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

1.9.7. Реестр закупок, находящихся в стадии размещения.

1.9.8. Реестр заключенных контрактов за проверяемый период.

## 2. Мотивировочная часть акта проверки

2.1. Обстоятельства, установленные при проведении проверки и обосновывающие выводы.

2.1.1. Проверка проводилась по документам, представленным заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

В ходе проверки рассмотрены документы по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно:

- план-график на 2018 год;
- извещение о проведении закупок;
- документация об электронном аукционе;
- изменения в документацию об электронном аукционе;
- протоколы;
- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- контракты (договоры);
- информация о заключенных контрактах (их изменении), информация об исполнении (о расторжении) контрактов, заключенные в проверяемом периоде;
- отчёты об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельного этапа их исполнения.

2.1.2. На момент начала проведения проверки (1 этап) заказы в стадии размещения не находились.

2.1.3. По результатам 2 этапа проверки по завершённым (размещённым) закупкам установлено, что в проверяемом периоде заказчиком размещены:



- 10 закупок по результатам аукциона в электронной форме на сумму 28 584 567,33 руб.;

- 2 закупки по результатам запроса котировок на сумму 848 496,00 руб.;

- 55 закупок в соответствии со ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 37 938 364,79 руб. из них:

- 44 закупки в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 3 060 524,82 руб.

- 9 закупок в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 13 342 154,93 руб.;

- 2 закупки в соответствии с п.29 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 21 535 685,04 руб.;

Всего общая сумма размещённых закупок в проверяемом периоде по МКУ «УЖКХ г. Когалыма» составила 67 371 428,12 руб.

2.2. Нормы законодательства, которыми руководствуется инспекция при принятии решений: Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Гражданский кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3. Сведения о нарушении требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, оценка этих нарушений:

2.3.1. Согласно ч.9 ст.94 Закона №44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с п. 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ) отражаются заказчиком в отчёте, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Пункт 3 Положения «О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1093 (далее - Положение, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1093), определяет, что отчёт размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приёме результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого



документа всеми членами приёмочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приёмке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приёмочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приёмочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчиком несвоевременно размещена в Единой информационной системе в отчёте об исполнении муниципального контракта от 14.08.2018 №0187300013718000156-0070611-01 на выполнение работ по замене светильников наружного освещения на территории города Когалыма на сумму 4 095 319,71 руб. (номер реестровой записи контракта №3860804097118000023) информация о расторжении муниципального контракта.

25 сентября 2018 года в соответствии с пунктом 8.5 муниципального контракта от 14.08.2018 №0187300013718000156-0070611-01 между Заказчиком и Подрядчиком заключено соглашение о расторжении вышеуказанного муниципального контракта. Информация о расторжении муниципального контракта размещена - 27.10.2018 с нарушением установленного срока на 16 рабочих дней.

Установлен 1 факт нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2.3.2. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.12.2017 №504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 июля 2018 года внесены изменения в ч.5, ч.7 ст.34 Закона №44-ФЗ:

В соответствии с ч.5 ст. 34 Закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней **ключевой ставки** Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч.7. ст.34 Закона №44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством



Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени **ключевой ставки** Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заказчиком в проекте контракта и в контракте на оказание услуг по производству и трансляции телевизионных новостных сюжетов, освещающих деятельность МКУ «УЖКХ г. Когалыма» в эфире телевизионного канала, вещающего на территорию города Когалыма, с последующим распространением через Интернет-сайт телевизионного канала. Начальная (максимальная) цена контракта 433 458,00 руб. (извещение №0187300015018000004 от 10.12.2018) в разделе 6. «Ответственность сторон» указано:

«6.2.3. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени **ставки рефинансирования** Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

6.3.2. В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Исполнитель вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней **ставки рефинансирования** Центрального банка Российской Федерации от неуплаченной в срок суммы.»

Данные изменения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Заказчиком не учтены.

Аналогичные нарушения выявлены по закупкам:

- извещение №0187300015018000005 от 10.12.2018 на оказание услуг по техническому обслуживанию электронных вычислительных машин и используемого совместно с ним периферийного оборудования. Начальная (максимальная) цена контракта 361 799,28 руб.;

- извещение №0187300015018000002 от 30.07.2018 на поставку флагов для флаговых композиций. Начальная (максимальная) цена контракта 242 800,00 руб.;

- извещение №0187300015018000003 от 10.12.2018 на оказание информационных услуг по сопровождению специальных выпусков экземпляров Систем «Консультант Плюс». Начальная (максимальная) цена контракта 488 499,96 руб.

Установлено 4 факта нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2.3.3. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.12.2017 №504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 июля 2018 года внесены изменения в п.2 ч.13 ст.34 Закона №44-ФЗ.

В контракт включается в том числе обязательное условие:



- об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Заказчиком в проектах контрактов и в контрактах:

- на оказание услуг по техническому обслуживанию электронных вычислительных машин и используемого совместно с ним периферийного оборудования (извещение №0187300015018000005 от 10.12.2018);
- на оказание информационных услуг по сопровождению специальных выпусков экземпляров Систем «Консультант Плюс» (извещение №0187300015018000003 от 10.12.2018) данные изменения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Заказчиком не учтены.

Установлено 2 факта нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2.3.4. В соответствии с ч.8 ст.78 Закона №44-ФЗ установлено, что результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержится информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений Закона №44-ФЗ и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе.

В нарушении ч.8 ст.78 Закона №44-ФЗ заказчиком сформирован в Единой информационной системе протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.08.2018 №П1 для закупки №0187300015018000002 без подписей членов Единой комиссии.

Установлен 1 факт нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.



2.3.5.. В соответствии с ч.13 ст.78 Закона №44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через 7 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола. Заказчиком нарушен срок заключения контракта.

В ходе проверки установлено, что муниципальный контракт №0187300015018000002 на поставку флагов для флаговых композиций заключен заказчиком 13.08.2018, вместе с тем, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок размещён на официальном сайте 06.08.2018. Следовательно, контракт может быть заключен не ранее 14.08.2018. Таким образом, заказчиком нарушен срок заключения муниципального контракта на 1 день:

№ п/п	Номер закупки, дата размещения на официальном сайте, предмет закупки. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК)	Цена контракта	Основания для заключения контракта	№ и дата заключения контракта	Количество дней, на которые нарушен срок заключения контракта
1	2	3	4	5	6
1	№0187300015018000002 от 30.07.2018 (поставка флагов для флаговых композиций). НМЦК 242 800,00 руб.	209 900,00 руб.	Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.08.2018 №П1 для закупки №0187300015018000002	№0187300015018000002 от 13.08.2018	1

Установлен 1 факт нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

#### 2.4. Рекомендации инспекции:

2.4.1. В связи с кадровыми изменениями в структуре муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» необходимо внести изменения в следующий нормативный правовой акт:  
- приказ муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» от 30.12.2013 №76/13 «Об утверждении Положения (регламента) Контрактной службы и состава Контрактной службы» (далее – Положение).

Также необходимо внести изменения в Положение в части определения должностных обязанностей и персональной ответственности сотрудников контрактной службы. Кроме того, необходимо определить в должностной инструкции функции и полномочия каждого сотрудника контрактной службы.

### 3. Резолютивная часть акта проверки

3.1. По результатам плановой проверки выявлено 9 фактов нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе, в том числе:

- 1 факт нарушения требований ч.9 ст.94 Закона №44-ФЗ, п.3 Положения, утверждённого постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1093;



- 4 факта нарушения требований ч.5, ч.7 ст.34 Закона №44-ФЗ;
- 2 факта нарушения требований п.2 ч.13 ст.34 Закона №44-ФЗ;
- 1 факт нарушения требований ч.8 ст.78 Закона №44-ФЗ;
- 1 факт нарушения требований ч.13 ст.78 Закона №44-ФЗ.

3.2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок по пункту 2.3.4 настоящего акта плановой проверки.

3.3. Направить копию акта плановой проверки директору муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма».

3.4. Направить информацию (копию акта плановой проверки) о совершении должностными лицами учреждения вышеуказанных действий, содержащих признаки административных правонарушений, и подтверждающие такие факты документы в Службу контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3.5. При наличии возражений по фактам, изложенным в акте проверки, Заказчик вправе в течение 10 рабочих дней представить их в письменном виде в отдел муниципального контроля Администрации города Когалыма, кабинет 222.

3.6. Разместить акт плановой проверки:

- на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru));
- на официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.admkogalym.ru](http://www.admkogalym.ru)).

Руководитель инспекции:  
начальник отдела

Члены инспекции:  
специалист-эксперт отдела

специалист-эксперт отдела

С.В.Панова

С.А.Никозова

Е.Н.Ефременко

С актом плановой проверки ознакомлен (а), акт со всеми приложениями получил (а):

*Судья коллегия директор МКУ - УЖКУ г. Когалыма*  
*Будак В. Артец Т. Юрьевич*

(фамилия, имя, отчество, должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, его уполномоченного представителя)

« 01 » III 2019 года

(подпись)