**Информация**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза проекта постановления Администрации города Когалыма**

**«Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды в городе Когалыме на 2018 - 2020 годы»»**

Контрольно-счетной палатой города Когалыма (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 4.1. Положения о Контрольно-счетной палате, утвержденного решением Думы города Когалыма от 29.09.2011 №76-ГД (с изменениями), стандартом «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты города от 07.08.2017 № 15-КСП/пр проведена повторнаяэкспертиза проекта постановления Администрации города Когалыма «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды в городе Когалыме на 2018-2020 годы»» (далее - Проект постановления, Программа) на предмет соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации, Порядку разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в городе Когалыме, утвержденному постановлением Администрации города Когалыма от 26.08.2013 №2514 (далее – Порядок № 2514), по результатам которой подготовлено настоящее заключение.

Выводы по результатам настоящей экспертизы сформированы на основании представленных информации и документов.

Ответственными исполнителями Программы являются:

- отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма (далее – ОРЖКХ);

- отдел архитектуры и градостроительства Администрации города Когалыма (далее – ОАиГ).

В 2016-2017 годах мероприятия, направленные на повышение качества и комфорта городской среды на территории города Когалыма, были включены в состав муниципальной программы «Содержание объектов городского хозяйства и инженерной инфраструктуры в городе Когалыме».

Цели, задачи, ожидаемые результаты реализации Программы, соответствуют данным, отраженным в ее паспорте.

Период действия Программы (с 2018 года по 2022 год) соответствует периоду, указанному в паспорте программы и Стратегии социально-экономического развития города Когалыма (далее – СЭР), и не нарушает условия пункта 1.9. Порядка № 2514.

Структура Программы соответствует пункту 3.2. Порядка № 2514, включает паспорт муниципальной программы и содержит все необходимые разделы.

Основными целями Программы являются:

- повышение качества и комфорта городской среды на территории города Когалыма;

- реализация участия общественности, граждан, заинтересованных лиц в муниципальной программе для совместного определения развития территории, выявление истинных проблем и потребностей людей.

Согласно приложению 2 к Программе предусмотрена реализация двух основных мероприятий:

- 1.1. «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в городе Когалыме»;

- 1.2. «Строительство, реконструкция, благоустройство общественных территорий в городе Когалыме (площадей, набережной, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий)».

В соответствии с пунктом 3.4.2 Порядка №2514 в Программе определены целевые показатели, которые в полной мере характеризируют достижение основных целей.

Согласно приложению 1 к Программе общее количество дворовых территорий МКД города Когалыма составляет 108 штук. Количество дворовых территорий МКД приведенных в нормативное состояние на начало реализации Программы составляет 59 штук, тогда как согласно представленному ОРЖКХ реестру дворов города Когалыма, количество дворов составляет 114 штук, что на 6 дворов больше чем указано в Программе.

Отмечается, что показатели результативности «доля благоустроенных дворовых территорий в городе Когалыме» и «охват населения благоустроенными дворовыми территориями (доля населения, проживающего в жилом фонде с благоустроенными дворовыми территориями от общей численности населения муниципального образования)» рассчитаны на основе показателя «количество дворовых территорий МКД, приведенных в нормативное состояние».

Исполнитель (сотрудник, отдел, учреждение) составивший реестр дворов, и ответственный за отраженные в нем данные, не указан, реестр никем не подписан.

Согласно пункту 3 раздела 2 «Цели, задачи и показатели их достижения» Программы показатель «доля площади благоустроенных муниципальных территорий общего пользования» рассчитывается как отношение площади благоустроенных муниципальных территорий общего пользования к общей площади муниципальных территорий общего пользования.

Документы по проведению инвентаризации и о ее итогах, описывающих все объекты благоустройства, расположенные на территории муниципального образования, их техническое состояние, и подтверждающие количество благоустроенных дворов МКД и общественных территорий на начало реализации Программы, не представлены.

В связи с чем, подтвердить обоснованность и достоверность определения базовых показателей на начало реализации Программы, в ходе настоящей экспертизы, не предоставляется возможным.

Общий объем финансирования мероприятий на 2018 - 2022 годы, указанный в приложении к Программе, составляет 127 420,30 тыс. рублей, в том числе:

- на мероприятие 1.1. «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в городе Когалыме» предусмотрено 71 140,10 тыс. рублей;

- на мероприятие 1.2. «Строительство, реконструкция, благоустройство общественных территорий в городе Когалыме (площадей, набережной, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий)» предусмотрено 56 280,20 тыс. рублей.

Расчет объема средств на реализацию мероприятий Программы к рассмотрению не предоставлен, таким образом подтвердить обоснованность указанных объемов не представляется возможным.

Согласно заключению комитета финансов Администрации города Когалыма 78 000,00 тыс. рублей предусмотрены в проекте бюджета города Когалыма на период 2018 - 2020 годов, 40 000,00 тыс. рублей в бюджетном прогнозе.

Источниками финансирования реализации мероприятий Программы на момент ее утверждения предусмотрены:

- средства бюджета города Когалыма в сумме 118 000,00 тыс. рублей;

- средства окружного бюджета в сумме 6 594,20 тыс. рублей;

- средства федерального бюджета в сумме 2 826,10 тыс. рублей.

Дополнительно механизм реализации Программы предполагает привлечение внебюджетных источников (заинтересованных лиц) на реализацию мероприятий Программы.

Согласно пункту 3.9.2. Методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018 - 2022 годы», утвержденных приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 691/пр (далее- Методические рекомендации № 691/пр), включение в муниципальную программу основных мероприятий целесообразно осуществлять исходя из необходимости комплексного решения поставленных задач и достижения целей, направленных на повышение уровня благоустройства территории муниципальных образований, субъекта Российской Федерации.

В разделе 2 Программы «Цели, задачи и показатели их достижения», а также в паспорте Программы, отражена задача по повышению уровня вовлеченности граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий города Когалыма посредством:

- финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий заинтересованных лиц в размере не менее 5% стоимости дополнительного перечня работ;

- трудового участия в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий заинтересованных лиц.

Вместе с тем, в Программе не предусмотрены мероприятия, направленные на решение данной задачи, и не определены соответствующие целевые показатели. По тексту Программы также отсутствует механизм реализации (решения) данной задачи.

Согласно пункту 3.9.3. Методических рекомендаций № 691/пр при формировании мероприятий муниципальной программы помимо включения мероприятий по благоустройству дворовых территорий, отобранных на основании предложений собственников помещений в многоквартирных домах, а также мероприятий по благоустройству общественных территорий, рекомендуется исходить из необходимости включения в муниципальную программу иных мероприятий, которые в текущем режиме обеспечивают надлежащее состояние и эксплуатацию элементов благоустройства на территории муниципального образования (организация уборки мусора, освещения, озеленения общественных территорий), и тем самым обеспечивают поддержание территории муниципального образования в надлежащем, комфортном состоянии.

В представленном проекте Программы, помимо мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий, не предусмотрены мероприятия, обеспечивающие надлежащее состояние и эксплуатацию элементов благоустройства, в том числе организация уборки мусора на объектах общественных территорий, строительство которых запланировано в рамках реализации Программы. По тексту Программы отсутствует информация о способах поддержания территорий муниципального образования в надлежащем, комфортном состоянии, строительство которых запланировано в рамках реализации Программы.

Отмечается, что Проект постановления представлен повторно. Замечания и предложения указанные в настоящем заключении Контрольно-счетная палата отражала ранее в заключении от 29.09.2017 № 82. Информация о рассмотрении замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты не представлена, в настоящем Проекте постановления данные замечания и предложения не учтены.

Учитывая изложенное Контрольно-счетная палата предлагает разработчику Программы рассмотреть возможность включения в Программу мероприятий по повышению уровня вовлеченности граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий города Когалыма, а также мероприятия по организации уборки мусора на объектах общественных территорий города, строительство которых запланировано в рамках Программы, с целью обеспечения поддержания данных объектов в надлежащем, комфортном состоянии.

В целом Проект постановления и приложение к нему не противоречат нормам бюджетного законодательства, а также требованиям Порядка № 2514 по разработке, утверждению и реализации муниципальных программ в городе Когалыме.

Заключение от 03.11.2017 №92 по результатам проведенной экспертизы направлено субъекту правотворческой инициативы - Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма.